

OPP

Proyecto Uruguay 2050

DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN

Pensar el largo plazo

Algunos antecedentes en Uruguay:

- Comisión de Inversiones y Desarrollo Económico -CIDE- (1960-1967).
- Uruguay 2025: Economía, Población y Territorio -DINOT, MVTOMA- (2004).
- Estrategia Uruguay III Siglo (2030) (OPP) (2008)
- Uruguay + 25 (Fundación ASTUR) (2015)

Pensar el largo plazo

- Para poder fijar el rumbo es necesario reflexionar sobre el contexto en el que la sociedad deberá desenvolverse.
- Sólo así podremos tomar las riendas de nuestro futuro y decidir como sociedad hacia donde ir.
- La reflexión del futuro se hace como insumo para la Planificación.

Resultados: Impacto sobre la Gestión Pública

❖ Prospectiva y Gestión Pública

Entornos inestables: Retroalimentación constante del proceso de planificación continua.



❖ Referente en el estado sobre temas del futuro.

En base a Medina & Ortegón (2006)

Prospectiva como herramienta

- Reflexión estructurada y sistemática sobre el futuro
- Alta participación de “expertos”, aunque también otras instancias más amplias de participación
- No implica discutir políticas
- No consiste en adivinar el futuro ni en definir un escenario más probable
- Busca anticipar diversos escenarios posibles que sirvan para visualizar riesgos y oportunidades y a partir de ellos definir apuestas y estrategias

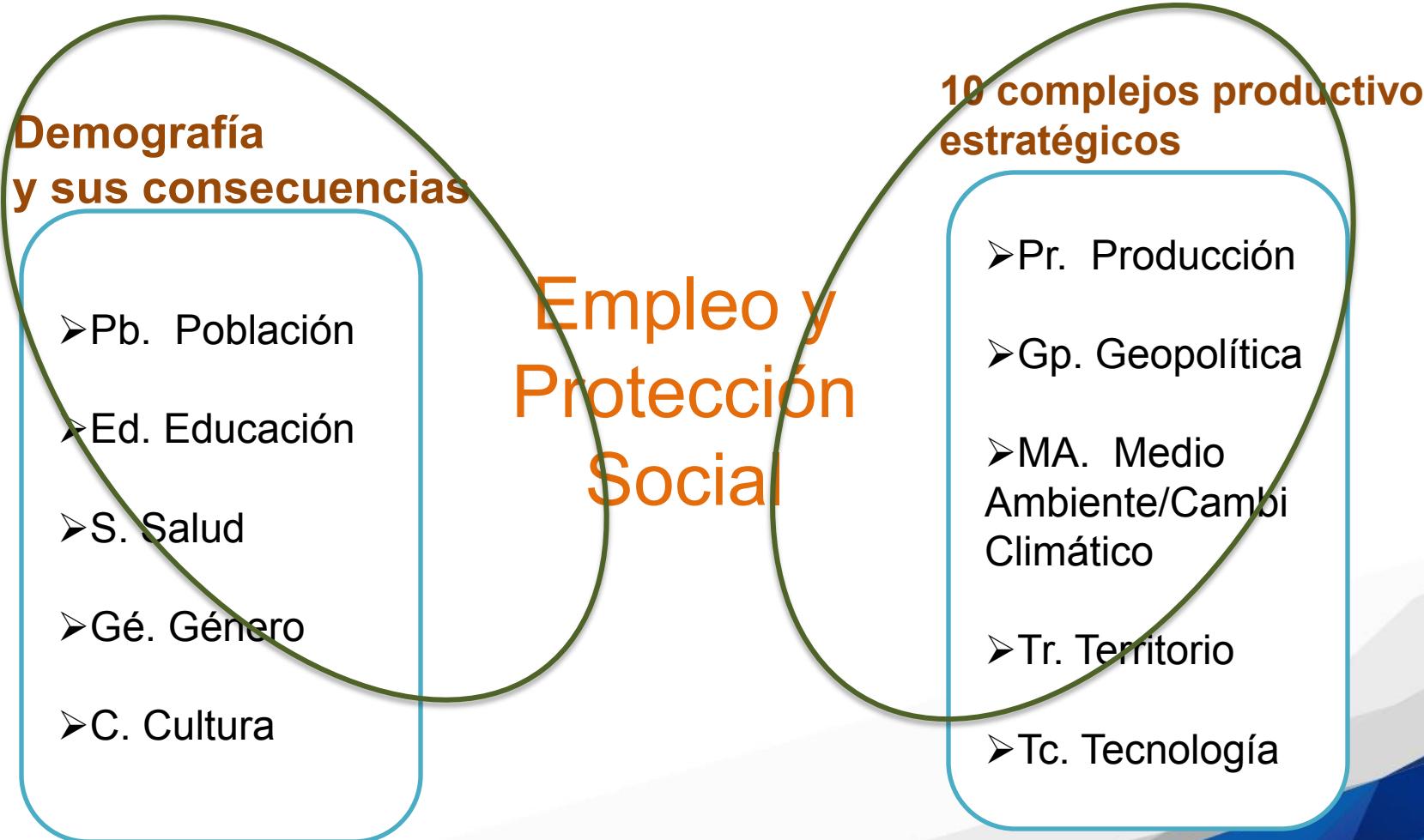
Etapas de la Prospectiva



DIAGNÓSTICO Y
POSICIONAMIENTO
ESTRATÉGICO

PROSPECTIVA

Dos pilares básicos en los estudios:



Otros procesos prospectivos

❖ Procesos

- Prospectiva en Cultura: Valores, actitudes y creencias e institucionalidad y derechos culturales.
- Prospectiva en relaciones de Género.
- Prospectiva territorial: Tacuarembó en la región norte.

❖ Instituciones vinculadas



Prospectiva: Cambio demográfico y sus consecuencias

¿Por qué Prospectiva Socio-demográfica?

Gráfico 1
Uruguay: evolución de la fecundidad y mortalidad, 1900-2100

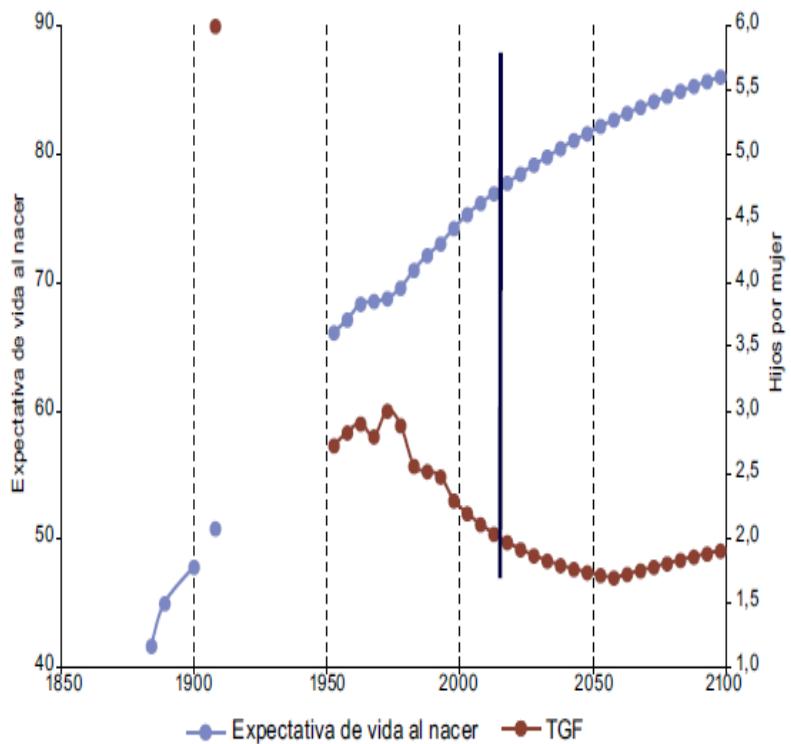
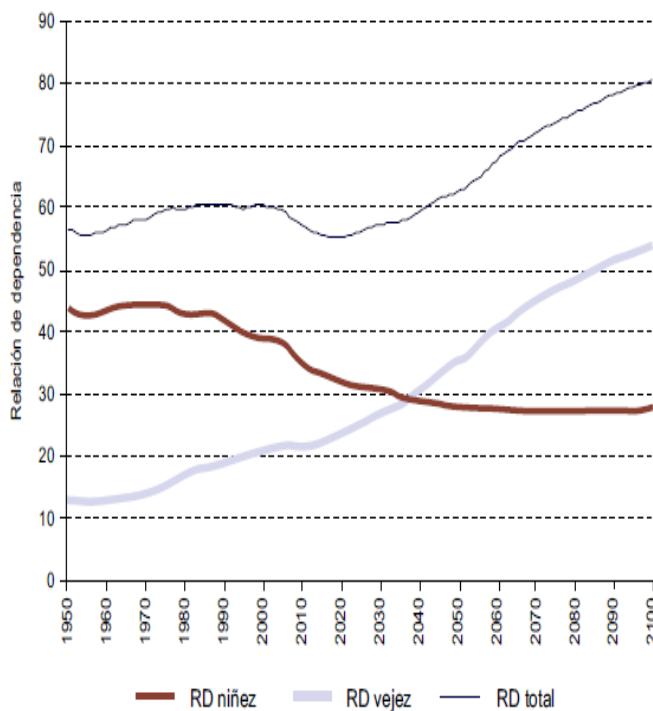


Gráfico I.6
Relación de dependencia de la niñez, vejez y total, expresada por cada 100 personas de 15 a 64 años, 1950-2100



Fuente: Cambio Demográfico y desafíos económicos y sociales en el Uruguay del SXXI
CEPAL- Banco Mundial

¿Por qué Prospectiva Socio-demográfica?

Gráfico 16
Tasas totales de actividad proyectadas, según escenario de simulación, 2013-2100

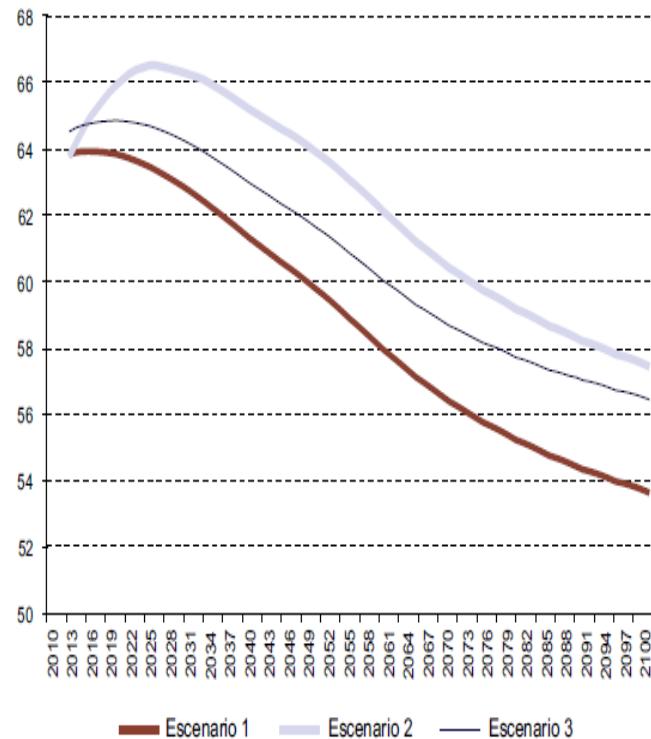
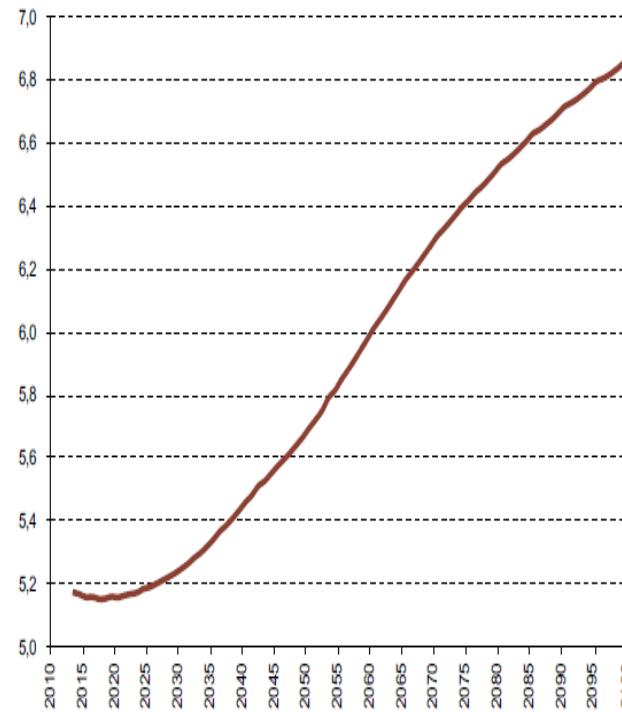


Gráfico IV.6
Evolución del gasto en salud financiado con fondos públicos, 2013-2100
(Como porcentajes del PBI)



Fuente: Cambio Demográfico y desafíos económicos y sociales en el Uruguay del SXXI – CEPAL- Banco Mundial

Avances en Prospectiva socio-demográfica

- Diagnóstico en convenio CEPAL
- 5 talleres con expertos para la definición de variables estratégicas en: Salud, Educación, Demografía, Mercado de Trabajo y Protección Social (63 expertos total)
- Taller de análisis estructural con más de 40 expertos.
- Procesamiento de datos y sistematización de resultados.
- Talleres para hipótesis sobre factores estratégicos (Mdo. de trabajo, educación, Estructura productiva, Demografía y Protección social)

Prospectiva productiva

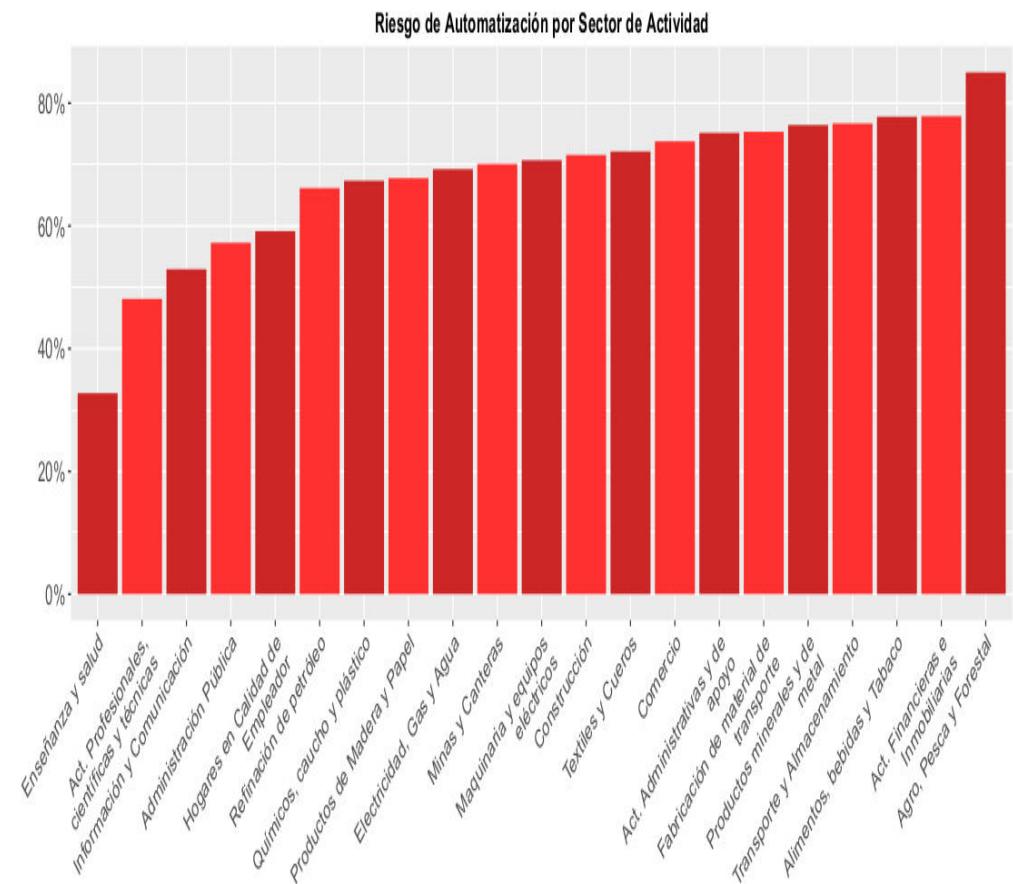
Revoluciones Tecnológicas

Momento (aproximado)	Nombre	Innovación Central	Principales cambios institucionales	
1780-1840	Revolución Industrial	Mecanización de textiles	Sistema fábril	La 1 ^a corresponde a los inicios de la mecanización industrial (textiles) impulsada por energía hidráulica (molinos)
1840-1890	Era de la máquina de vapor y el ferrocarril	Aplicación de máquina de vapor en fábricas y ferrocarriles	Sociedades Anónimas	La 2da se focalizó en la revolución de los transportes, con la energía a vapor, y el ferrocarril
1890-1940	Era de la electricidad y el acero	Aplicación de la energía eléctrica, maquinaria eléctrica, aplicación del acero	Laboratorios de I+D, Taylorismo	Hacia fines del S XIX la difusión de la electricidad y el acero modifican completamente la forma de producir
1940-1990	Era de la producción en masa	Línea de ensamblaje, materiales plásticos, automóviles	Bretton Woods ; relaciones laborales institucionalizadas (“Fordismo”)	A mediados del S.XX la difusión de la línea de ensamblaje, la gran producción en masa y la revolución ligada al petróleo (automóviles) y la petroquímica
1990- ¿?	Era de la información	Tecnologías de la información y comunicación	Redes	Desde fines del SXX se visualiza una nueva ola de transformaciones ligada al desarrollo de las TIC. Actualmente estaría convergiendo con una nueva revolución basada en la biotecnología y nanotecnología. (Carlota Pérez, 2010)

Adaptado de B. Verspagen (2004)

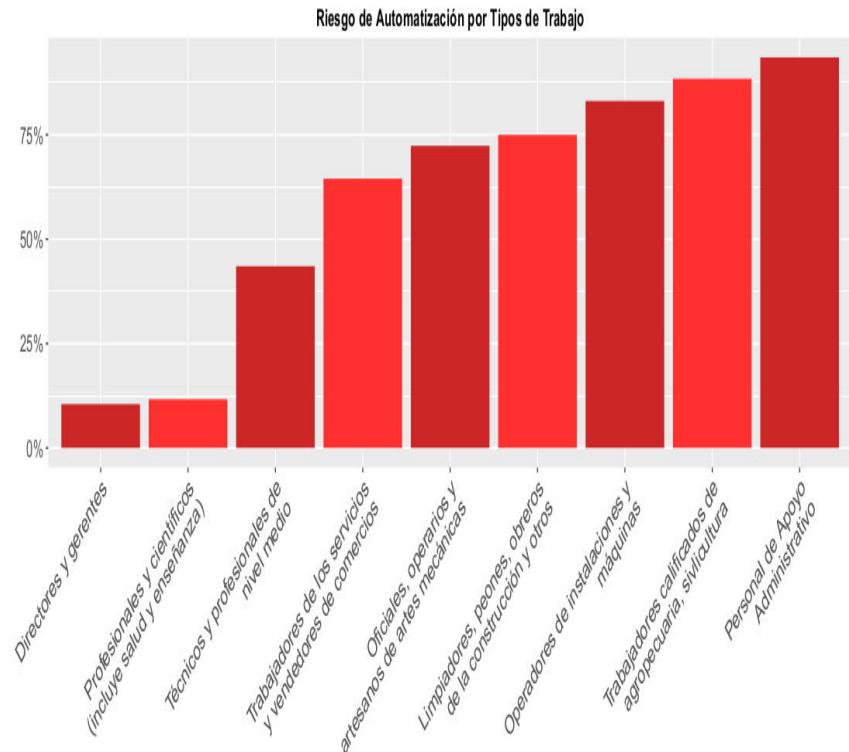
Algunas tendencias de la nueva revolución tecnológica

- Automatización: Nueva oleada de progreso técnico que afectará sectores productivos hasta ahora “seguros”
- Pero afectará menos a sectores muy ligados a los desafíos del cambio demográfico



Algunas tendencias de la nueva revolución tecnológica

- En cuanto a tareas afectaría trabajos que ocupan cientos de miles de trabajadores
- Y no sólo se trata de empleos de baja calificación



Pero las tendencias tecnológicas no son todo...

- Las nuevas tecnologías van a seguir interactuando y transformando las formas de producir más allá de lo que hagamos.
- Promovemos la idea de que una actitud meramente defensiva no es conveniente porque seguramente tendrá escasos resultados y condenará a la economía a magro crecimiento
- Pero sí es fundamental una actitud anticipatoria que permita conducir el proceso minimizando los costos asociados
- Además, a partir de las perspectivas demográficas, para Uruguay la automatización puede ser una aliada para lograr incrementos de productividad y seguir aumentando los niveles de riqueza con una población activa declinante en el largo plazo

Pero las tendencias tecnológicas no son todo...

- Las nuevos condiciones globales implican otros desafíos y oportunidades.
- Que un empleo no sea automatizable no quiere decir que esté disponible en Uruguay.
- Si la actividad no es rentable y no puede competir con los productos de otras regiones tampoco va a generar empleo.
- Necesidad de estudiar cómo los próximos cambios tecnológicos, comerciales, regulatorios, etc., generan riesgos y oportunidades para la producción nacional.

Plan de trabajo I

Finalidad del trabajo:

Reflexión estratégica estructurada y sistemática acerca de las alternativas futuras de complejos productivos estratégicos de la matriz productiva nacional.

Cuestión principal:

¿Cuáles son los complejos productivos estratégicos que deberá promover Uruguay para dinamizar la matriz productiva y alcanzar un desarrollo sostenible al año 2050 ?

Estrategia Uruguay III siglo

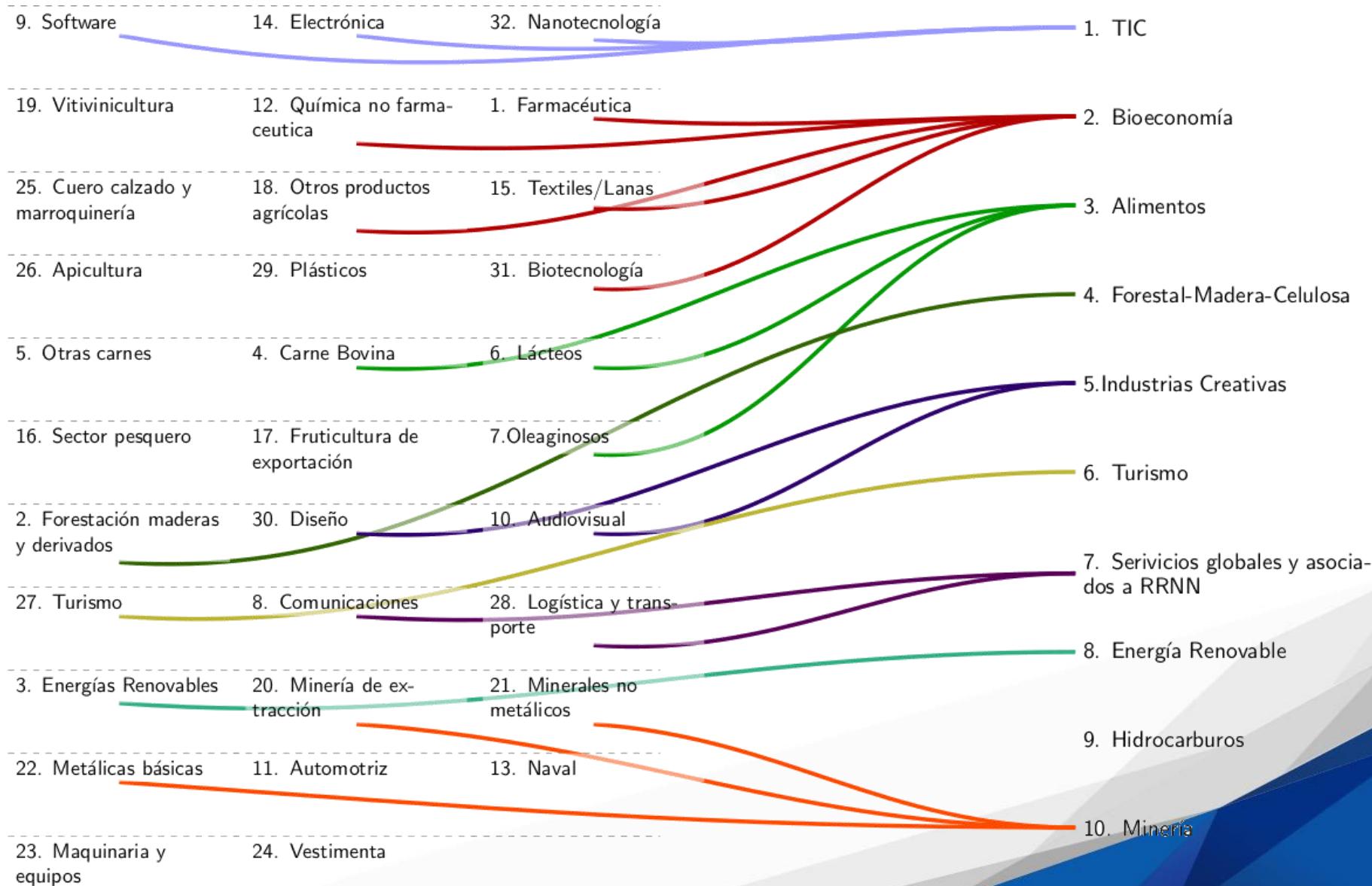
9. Software	14. Electrónica	32. Nanotecnología
19. Vitivinicultura	12. Química no farmacéutica	1. Farmacéutica
25. Cuero calzado y marroquinería	18. Otros productos agrícolas	15. Textiles/Lanas
26. Apicultura	29. Plásticos	31. Biotecnología
5. Otras carnes	4. Carne Bovina	6. Lácteos
16. Sector pesquero	17. Fruticultura de exportación	7. Oleaginosos
2. Forestación maderas y derivados	30. Diseño	10. Audiovisual
27. Turismo	8. Comunicaciones	28. Logística y transporte
3. Energías Renovables	20. Minería de extracción	21. Minerales no metálicos
22. Metálicas básicas	11. Automotriz	13. Naval
23. Maquinaria y equipos	24. Vestimenta	

10 complejos productivos estratégicos

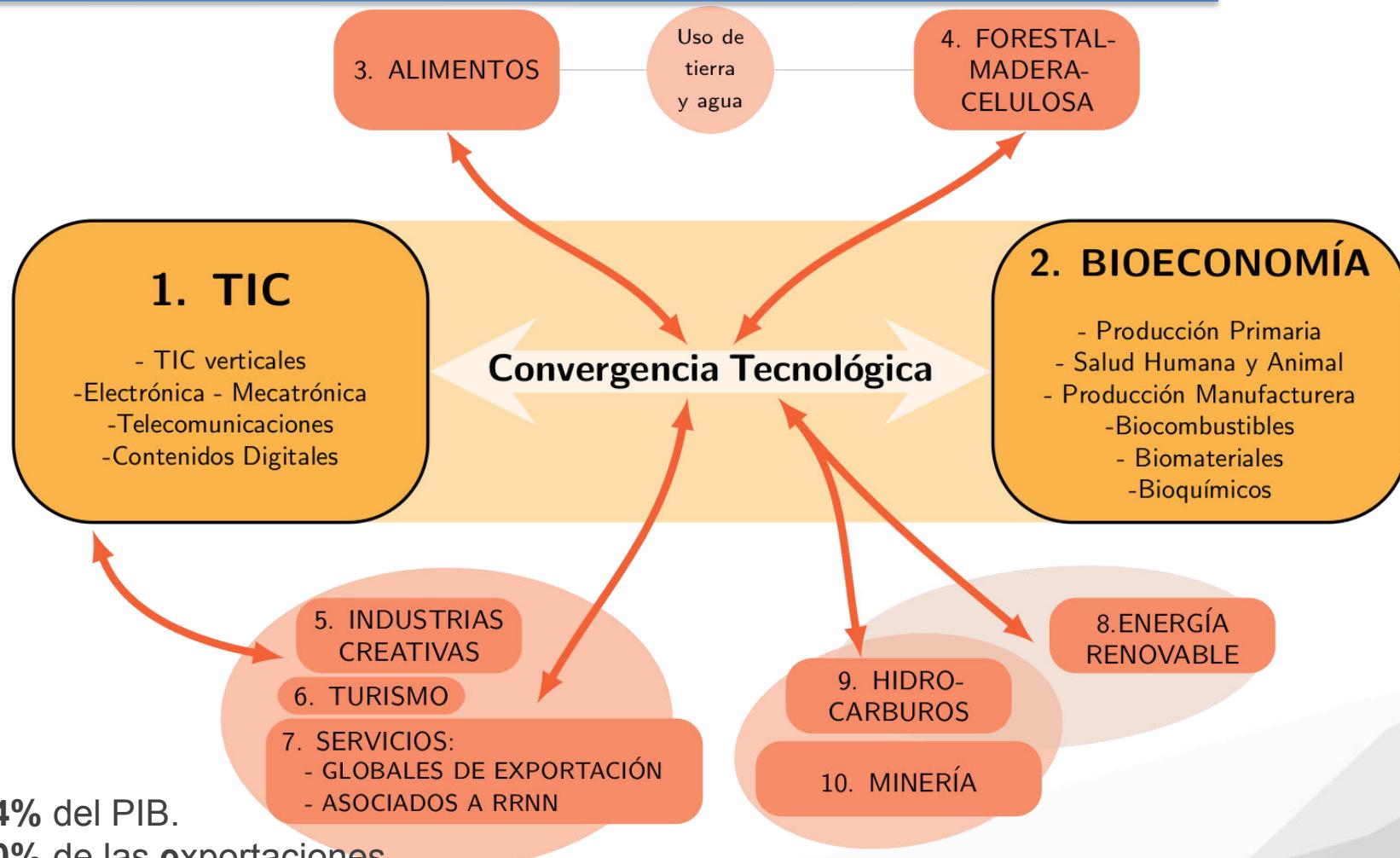
1. TIC
2. Bioeconomía
3. Alimentos
4. Forestal-Madera-Celulosa
5. Industrias Creativas
6. Turismo
7. Servicios globales y asociados a RRNN
8. Energía Renovable
9. Hidrocarburos
10. Minería

Estrategia Uruguay III siglo

10 complejos productivos estratégicos



Diez complejos productivos estratégicos



- **24%** del PIB.
- **90%** de las exportaciones de bienes.
- **26%** del empleo.

Detalle de estudios a efectuar en cada complejo

PRODUCTO	CONTENIDO		
1) Plan de trabajo con enfoque metodológico que se utilizará en el proceso prospectivo detallado y cronograma de entregables	El plan de trabajo deberá incluir en detalle la metodología de trabajo que se propone, el alcance, los límites, los supuestos, el cronograma detallado, análisis de riesgos y plan para actividades de apropiación del proceso. A su vez, se deben especificar los requisitos que debe cumplir la contraparte para colaborar con el avance del proceso. Así como establecer los indicadores de desempeño del contratante, acordados con OPP.	4) Informe de prospección tecnológica	Identificar y valorar el estado del arte en investigación y desarrollo (I+D) y la innovación tecnológica en los complejos productivos priorizados.
2) Informe de Diagnóstico y Posicionamiento Estratégico y Análisis de Tendencias, validado por los actores	El contenido mínimo del diagnóstico estratégico por complejo figura en el Anexo III. Adicionalmente, se espera que el contratante analice las tendencias (generales, sectoriales y tecnológicas) desde un enfoque global, regional y local, por complejo.	5) Talleres para definir las Variables Estratégicas, de Hipótesis y Escenarios de Futuro	<p>Listado de Variables Estratégicas</p> <p>Listado de Actores involucrados en el proceso de Apropiación</p> <p>Hipótesis de comportamiento de las variables</p> <p>Elaboración de escenarios y su descripción narrativa</p>
3) Informe de análisis de las estrategias de los actores clave y mapa de actores	El contratante deberá presentar un mapeo de los actores nacionales del complejo y cómo éstos se insertan en la cadena global de valor del mismo. Adicionalmente, deberá presentar un análisis de estrategias de los principales stakeholders del complejo, a nivel nacional e internacional.	6) Mapa Estratégico	Informe de elección de las opciones estratégicas
		7) Informe final	<p>Sistematización del proceso y los resultados obtenidos.</p> <p>Recomendaciones para la elaboración de un sistema de vigilancia estratégica de los escenarios.</p> <p>Análisis de lecciones aprendidas del proceso metodológico.</p>

Gracias