

Presentación: Documento Agenda de Políticas Públicas 2022



Confederación de
Cámaras Empresariales

12 DE DICIEMBRE DE 2022

Confederación de Cámaras Empresariales

Organización empresarial de carácter intersectorial, constituida en agosto de 2016 por cámaras, asociaciones o gremiales empresariales, representativas de sus respectivos sectores de actividad, para la coordinación, representación, fomento y defensa de los principios e intereses comunes y generales que sus miembros determinen.

OBJETIVO:

Hacia la **mejora de la competitividad del sector productivo = mejora de la competitividad país.**

Documentos de referencia CCE:

- 2016:** “Desafíos en materia de competitividad: mirada desde óptica empresarial”
- 2018:** “Empresas públicas: desafíos y transformaciones necesarias” / Actualización doc 2016
- 2019:** “Propuestas de la CCE para implementar en próximo período de gobierno”
- 2020:** “Preparando al país para los nuevos tiempos: competitividad e inserción internacional”
- 2020:** “Memorándum de CCE ante el Proyecto de LUC”

Participación activa y
proactiva en **DEBATE
PÚBLICO** sobre
**AGENDA DE POLÍTICAS
PÚBLICAS Y REFORMAS
ESTRUCTURALES**

Competitividad

“Es el grado por el cual una nación puede, bajo condiciones de comercio y mercado libres, producir bienes y servicios que soporten el test de los mercados internacionales, mientras simultáneamente mantienen y expanden el ingreso real de la población en el largo plazo”. (OCDE)



Capacidad vinculada a distintos factores, controlados o no por las empresas:

- Capacitación técnica del personal
- Procesos gerenciales-administrativos
- Políticas públicas/eficiencia estatal/institucionalidad
- Oferta de infraestructura
- Particularidades del mercado
- Innovación y desarrollo tecnológico
- Salud y educación
- Eficiencia en mercados laborales
- Profundidad de mercados financieros

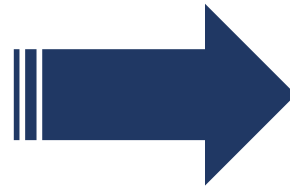
Factores determinantes de la competitividad



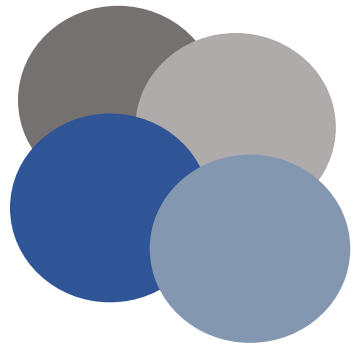
Fuente: Elaboración propia, sobre la base de J. Ferraz, D. Kupfer y L. Haguenaue, *Made in Brazil: desafíos competitivos para a indústria*, Rio de Janeiro, Campus, 1996.

➤ Balance desde CCE

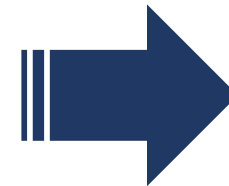
Mejoras en materia de regulación y políticas públicas.



En algunos casos restan avances.



Necesidad de **consenso** y **cohesión** en ciertos temas para constituir **Políticas Nacionales sostenibles** y de **largo plazo**.



↓ Incertidumbre

↑ Clima de negocios

↑ Productividad

↑ Empleo

↑ Competitividad

↑ Inversión

↑ Bienestar

Expectativas empresariales

Aspectos positivos del clima de negocios



Estabilidad política y económica

Seguridad jurídica, reglas claras y previsibilidad

Confianza y Promoción de inversiones

Factores a mejorar en clima de negocios



Inflación y altos costos laborales

Conflictividad y presión sindical

Burocracia

➤ Expectativas empresariales

Desafíos más importantes



Competencia + Gestión de RRHH + Tecnología

3 de 10 ejecutivos prevé emplear más trabajadores en 2023



+T

+SR

-VN

Principales asuntos a ser priorizados por Gobierno en 2023



Calidad de la educación y reforma del Estado

Mejorar competitividad e inserción internacional

Mejora de infraestructura

Reducción de conflictividad sindical

➤ Documento 2022: hacia un país más competitivo



- PROPUESTAS DE CORTO PLAZO

- FOCO EN LA SUSTENTABILIDAD

- POLÍTICA MACROECONÓMICA

- FUNCIONAMIENTO DEL ESTADO

- EMPRESAS PÚBLICAS Y SUBSIDIARIAS

- POLÍTICA TRIBUTARIA

- RELACIONES LABORALES

- EDUCACIÓN Y FORMACIÓN LABORAL

- COMERCIO EXTERIOR E INSERCIÓN INTERNACIONAL

- INFRAESTRUCTURA

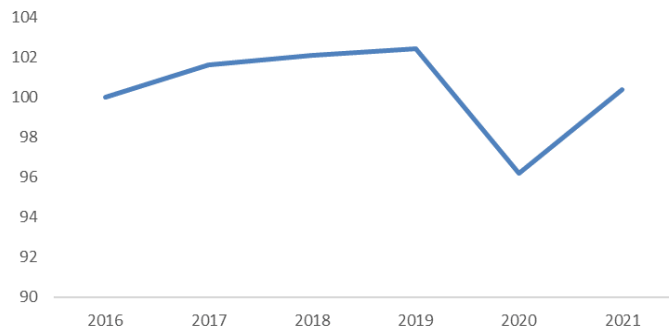
- OTRAS REGULACIONES

Propuestas de Corto Plazo y de Mediano-Largo Plazo

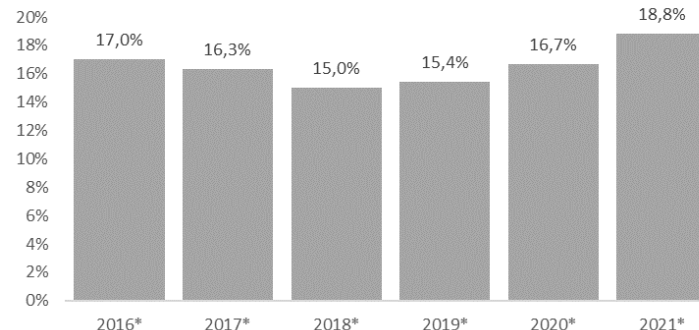
➤ En el corto plazo...

2019: Documento incluía una serie de **REFORMAS** que desde el **SECTOR EMPRESARIAL** se consideraba debían ser abordadas en el **CORTO PLAZO** para poder superar el **ESTANCAMIENTO ECONÓMICO** registrado desde 2015.

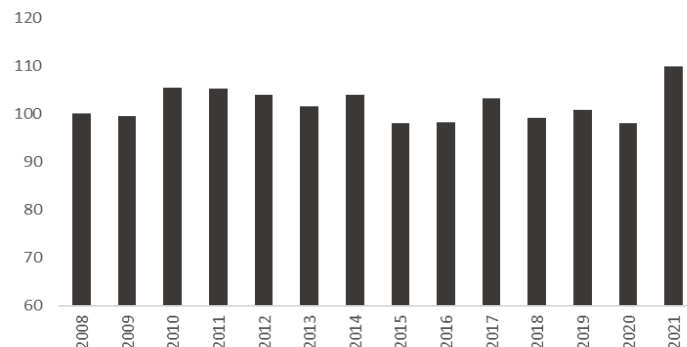
PIB Nacional
(Índice Base 2016=100)



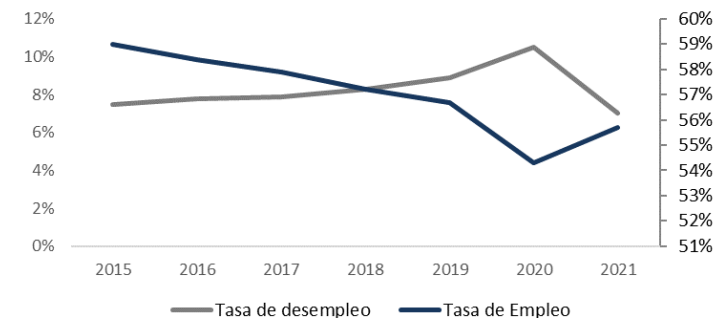
Evolución de la inversión
(en % del PIB Nacional)



Evolución recaudación IVA
(Índice base 2008=100, términos reales)



Evolución mercado laboral

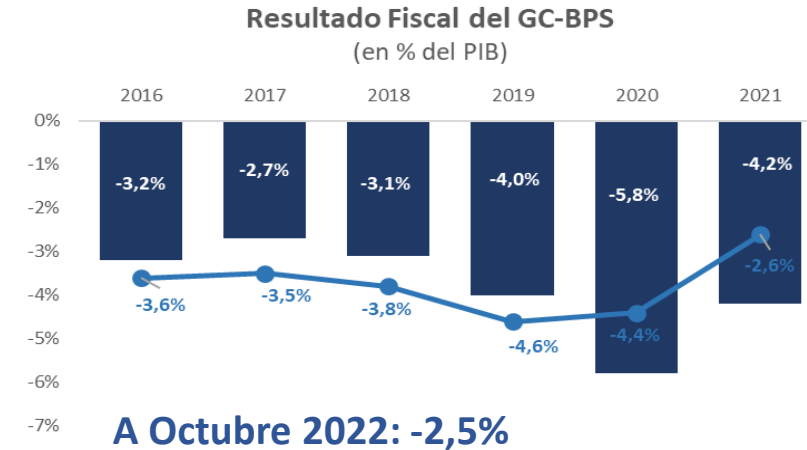


➤ Se abordaron algunas iniciativas...

Instrumento: Ley de Urgente Consideración

1. Implementación de Programa de reducción de déficit fiscal en 2020. Creación de nueva institucionalidad.
2. Modificaciones en reglamentación de Ley de Promoción de Inversiones y en la reglamentación de Ley de Vivienda Promovida.
3. Conformación de Comisión de Expertos de Seguridad Social y avance en Proyecto de Ley de reforma de Seguridad Social (senadores).

Expectativas: 76%
espera aprobación en
período gobierno



NIVELES RÉCORD VP (31/8/22)

Proyectos ingresados: **1.230**

Viviendas ingresadas activas: **30.465**

Viviendas promovidas activas: **28.248**

Transición hacia un sistema de
seguridad social más justo,
equitativo, sustentable.

➤ Se abordaron algunas iniciativas...

4. Flexibilidad en manejo de la política monetaria y cambiaria 2020-2021 (escenario COVID-19).

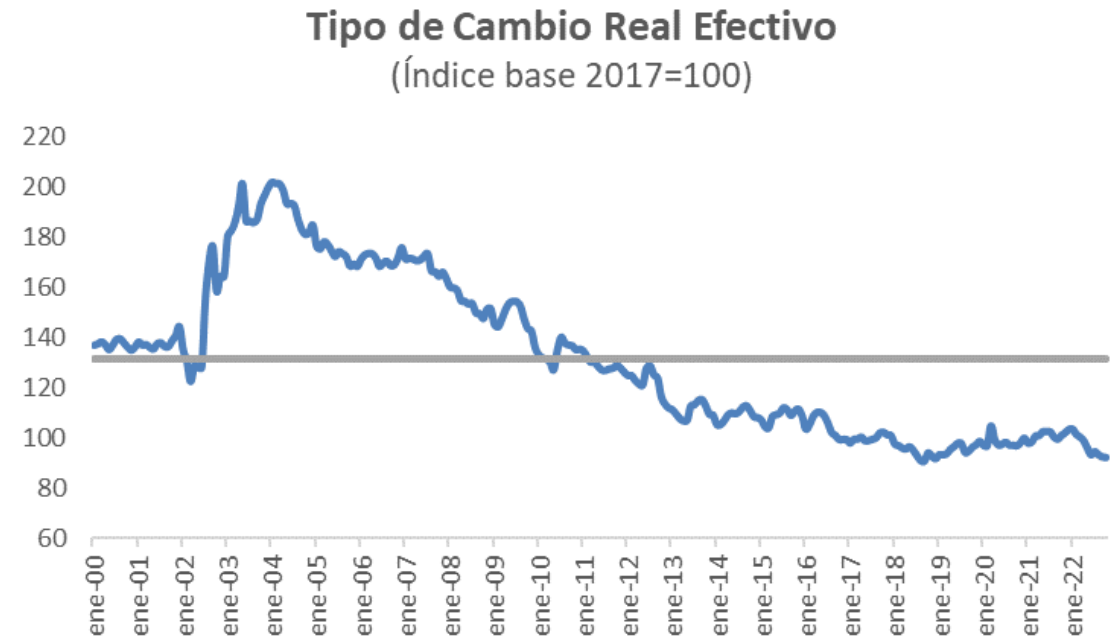
Preocupación 2022: Apreciación de Tipo de Cambio Real: incipiente atraso cambiario.
Descuelgue de situación regional y de países emergentes.



CLAVE: Mantener la flexibilidad de la política monetaria para amortiguar **shocks externos.**



- Asimetrías sectoriales: más afectados**
- Exportadores
 - Turismo
 - Comercio fronterizo
 - Manufacturas



Fuente: elaboración propia en base a BCU

➤ Política tributaria

Factores Tributarios



CLIMA DE NEGOCIOS: costos empresariales, decisiones de inversión. Constituye **escenario propicio y necesario** para el desarrollo de actividades productivas en esquemas **competitivos**.



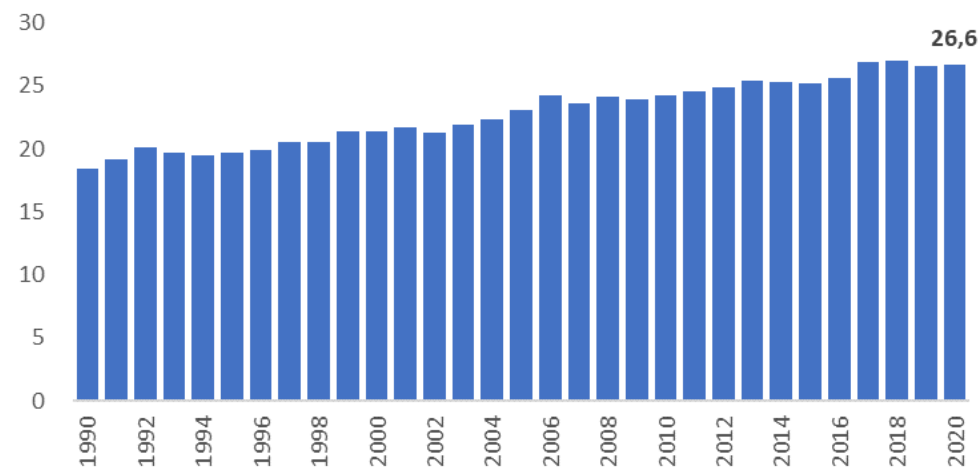
Modificaciones recientes en Ley de Inversiones, en IRAE, exoneraciones para MIPYMES, medidas excepcionales en escenario pandémico.



Necesidad de ajustes:

- Eliminación de sistema de pago de IRPF por dividendos fictos.
- Reducción de carga tributaria por IP
- Eliminación de impuestos ciegos sin relación con renta ni nivel de actividad.
- Eliminación de restricción para reducir gastos en extranjero en IRAE.
- Aliviar carga tributaria de PYMES.

Evolución de Recaudación Fiscal
(en % del PIB)



Fuente: elaboración propia en base a OCDE

➤ Funcionamiento del Estado

Calidad - eficiencia



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**.



Esfuerzos de la Administración actual en la adecuación de plantilla de funcionarios públicos (3 a 1).

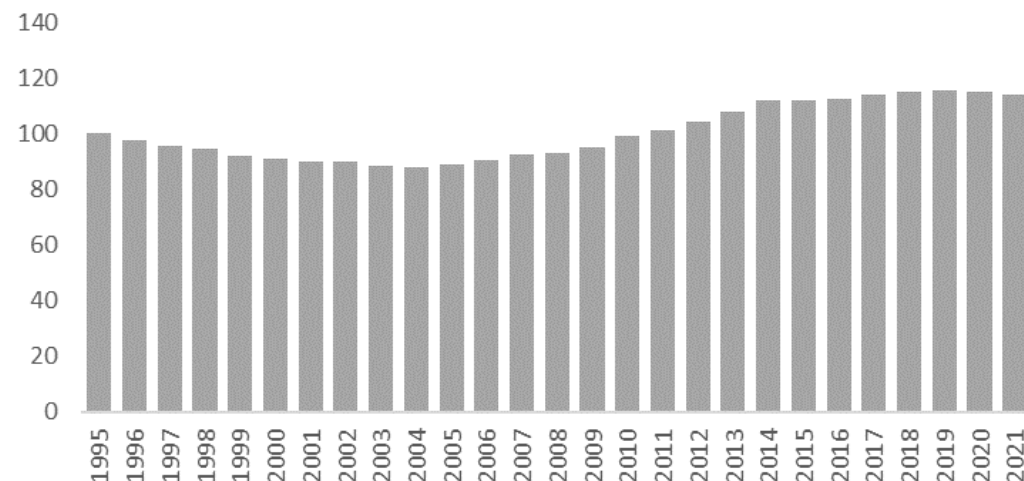


Profundización de la Reforma del Sector Público:

- Proceso de adecuación de plantilla en Gob. Departamentales Personas Públicas No Estatales.
- Mejorar organización y competencia de las entidades
- Modelo de gestión enfocado en resultados y desempeño
- Redefinición y modernización de marco regulatorio e interacción público-privada
- Profesionalización del capital humano.

Evolución vínculos laborales con el Estado

1995-2021 (Funcionarios - Base 1995=100)



Fuente: elaboración propia en base a Oficina Nacional de Servicio Civil

➤ Empresas Públicas y Subsidiarias

**Fuertes- modernas-
eficientes- profesionalizadas**



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**.



Iniciativas en relación a: reforma en mercado de combustibles líquidos, derogación de obligatoriedad de mezclar biodiesel en gasoil, modificación del régimen de URSEA y URSEC, mayor control sobre SA de EE.AA y SS descentralizados.



Hacia un nuevo esquema regulatorio e institucional:

- Completar reforma de mercado de combustibles líquidos. Reducción de precios al público.
- Fondo de Estabilización de precio del combustible.
- Profundizar fortalecimiento de URSEA y URSEC.
- Modernización y profesionalización de marco regulatorio.

Combustibles		
País	Gasoil USD/l	Nafta USD/l
Uruguay	1,58	1,90
Paraguay	1,14	1,26
Chile	1,15 ^a	1,39 ^a
Brasil	1,25	0,93
Argentina	1,13	1,00
Octubre 2022		

Fuente: SEG Ingeniería

Otras regulaciones

Compras Públicas



Uso adecuado y eficaz de compras estatales como herramienta.



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**.



Avances: en legislaciones que suelen otorgar preferencias a la producción local de bs y ss. Modificaciones no alcanzan para convertirse en herramienta de desarrollo productivo para empresas nacionales.



Hacia procesos de compras estatales más competitivos:

- Aumento de umbral de parámetros para categorizar a las PYMES.
- Pliegos no discriminatorios de industria nacional.
- Mecanismo de vigilancia de compras públicas.

Ley de medios



Nuevo sistema regulatorio que proteja el desarrollo y sostenibilidad de medios de comunicación de radio y TV nacionales y locales.

Informalismo



Clave reforzar controles en frontera, en las actividades de comercio, turismo, servicios.

➤ Relaciones laborales

**Descentralizadas- flexibles-
adaptables-ágiles.**



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**.



Iniciativas en relación a: ocupaciones, personería jurídica en organizaciones gremiales, modificación de Ley de Negociación Colectiva, rondas de negociación con pautas escalonadas y diferenciadas.



Sugerencias:

- Incorporación de todas las recomendaciones de la OIT en Negociación Colectiva (artículo 12).
- Atender heterogeneidad empresarial con soluciones (tamaño, localización, márgenes). Lógica de secuencia en negociación colectiva.
- Adoptar lineamientos diferenciados a nivel intra-sectorial.
- Aplicación de mecanismos ágiles de descuelgue en casos desventajosos. Automático en empresas concursadas.

**Índice de Competitividad
Global (2019) - WEF**

Ranking Total

54/141

Pilar: Mercado de trabajo	Ranking
Prácticas de contratación y despidos	138/141
Cooperación entre trab. Y empleadores	138/141
Flexibilidad en determinación salarios	141/141
Derechos de trabajadores	3/141
Costos para comenzar un negocio	110/141

Doing Business (2020) - BM

Ranking Total

101/190

➤ Educación y Formación Laboral

**Moderna- adaptable-
continua- autónoma**



Factores clave para **DESARROLLO INTEGRAL** de las **PERSONAS** y la **SOCIEDAD** en su conjunto. **MOTORES** para el **PROGRESO ECONÓMICO**.



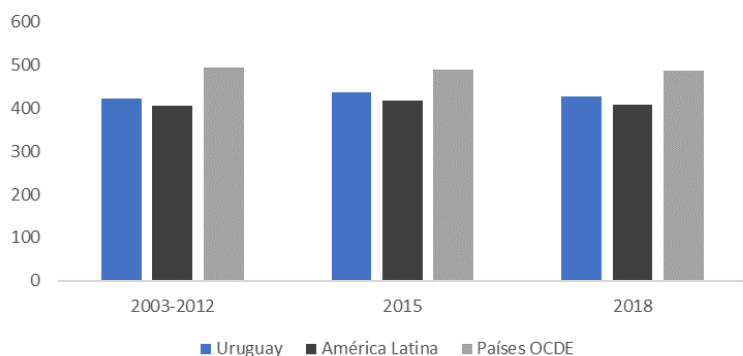
Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**.



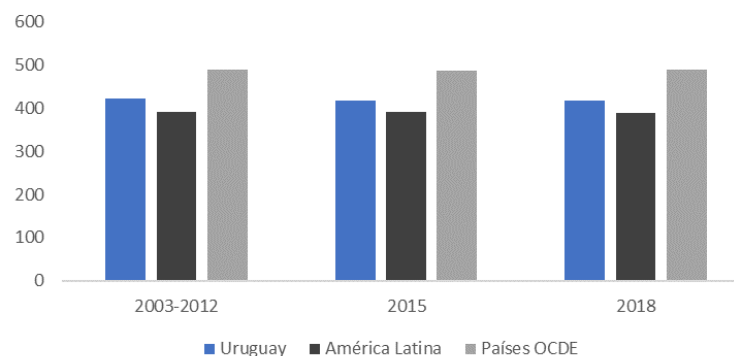
Acciones: marco curricular unificado, adhesión a principios de Marco Curricular Nacional 22, enfoque basado en competencias, Hoja de ruta para proceso de Transformación Educativa.



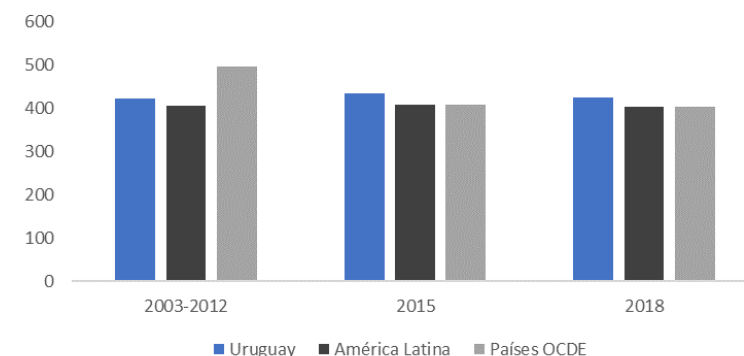
Evaluación puntaje promedio en prueba de **lectura**
PRUEBAS PISA



Evaluación puntaje promedio en prueba de **matemática**
PRUEBAS PISA



Evaluación puntaje promedio en prueba de **ciencias**
PRUEBAS PISA



➤ Educación y Formación Laboral

**Moderna- adaptable-
continua- autónoma**



Factores clave para **DESARROLLO INTEGRAL** de las **PERSONAS** y la **SOCIEDAD** en su conjunto. **MOTORES** para el **PROGRESO ECONÓMICO**.



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**.



Clave:

- Consolidar el proceso de transformación e implementarlo en forma **ACELERADA**.
- Adoptar estrategia para formación de Población Ocupada: “estudiantes del pasado”.
- Promoción de la Formación Dual como herramienta para cerrar brecha de habilidades.



➤ Educación y Formación Laboral

Uruguay por el conocimiento



Iniciativa que reúne a un colectivo de organizaciones, empresas e instituciones que impulsan el **DESARROLLO DEL PAÍS**, basado en la **ECONOMÍA DEL CONOCIMIENTO**.



Promoción del aprendizaje de capacidades científico-tecnológicas en todas las personas.



Universalizando el acceso a la tecnología como instrumento de transformación y generación de oportunidades.

Uyxc
Uruguay por el
Conocimiento

EJES DE TRABAJO

	ACCESO Y OPORTUNIDAD	Transformar la percepción colectiva respecto de las profesiones de base tecnológica de forma de convertirlas en parte de la cultura cotidiana y en un campo de estudio preferido por las nuevas generaciones
	COLABORACIÓN	Ser un canal de articulación de esfuerzos y amplificación de mensajes hacia la promoción de una cultura en tecnologías de la información (TI) integrada a la vida cotidiana y la economía del país.
	PROMOCIÓN Y PARTICIPACIÓN	Poner el tema tecnología en la agenda de todos los uruguayos: jóvenes, padres, madres, tutores, orientadores vocacionales, formadores de opinión, trabajadores de la actividad pública y privada, docentes, hacedores de política pública, gobiernos departamentales.
	SENSIBILIZACIÓN	Lograr que mayor cantidad de jóvenes se interesen por las TI como opción para su formación.

➤ Comercio exterior e inserción internacional

Apertura- diversificación- flexibilización



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**. Una mayor inserción internacional, promueve **mejoras en la productividad** para ser **competitivos en otros mercados**.



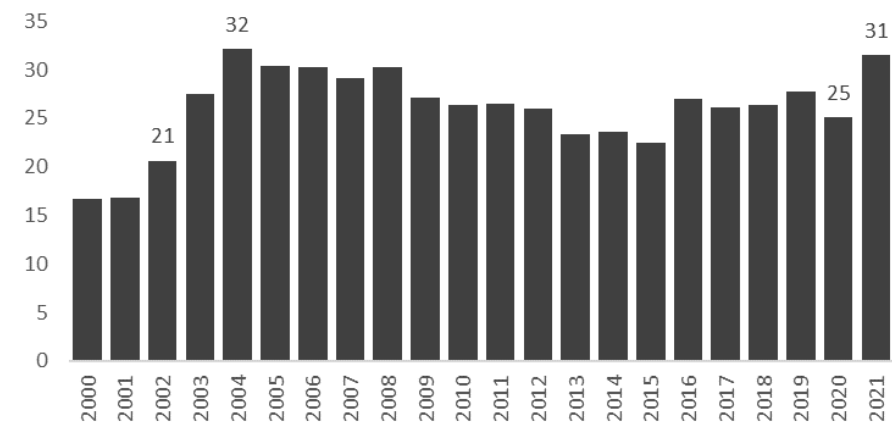
Avances en torno a: gestiones de TLC con China, intento de flexibilización del MERCOSUR, nueva agenda de acuerdos e iniciativas, solicitud de ingreso al CPTPP.



Sugerencias:

- Intentar flexibilizar condiciones de acceso y competencia a mercados “clave” de exportación de productos primarios.
- Desarrollar nuevas preferencias arancelarias para mejorar acceso a mercados externos.
- Digitalización de procesos (Aduanas).
- Reducción de trámites fronterizos en MERCOSUR.

Exportaciones uruguayas de Bienes y Servicios
(en % del PIB)



➤ Foco en la sustentabilidad

**Visión- triple impacto-
estrategia de negocio**



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** desde una perspectiva de la sustentabilidad corporativa.

TRANSICIÓN HACIA MODELOS DE NEGOCIO DE TRIPLE IMPACTO, contribuyendo hacia el bienestar social, económico y ambiental.



➤ Infraestructura

**Inversión-planificación,
institucionalidad- Política
Nacional**



Constituye **escenario propicio y necesario** para el **desarrollo de actividades productivas** en esquemas **competitivos**. Inversiones productivas sobre las que los **Gobiernos** pueden obtener mayores **retornos**.



IMPACTO POSITIVO en:

Actividad económica

Productividad y
competitividad país

Sustentabilidad
ambiental

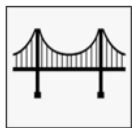
Acceso a derechos
básicos

Equidad territorial

INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA



VIALIDAD



PUENTES



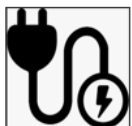
FERROVIARIA



PORTUARIA



AEROPORTUARIA



ENERGÉTICA



TELECOMUNICACIONES

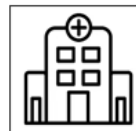


AGUA Y SANEAMIENTO

INFRAESTRUCTURA SOCIAL



VIVIENDA



SALUD



EDUCATIVA



SEGURIDAD



RECREACIÓN

> Infraestructura



Avances en: consolidación de las mejoras en la Red Vial Nacional administrada por MTOP con inversión récord en este quinquenio. Recuperación de modo ferroviario. Inversiones clave para mejora de eficiencia de sectores productivos y fomentar equidad territorial.

BRECHAS DE INFRAESTRUCTURA



Sugerencias:

- Creación de **NUEVA INSTITUCIONALIDAD** para planificación y gestión de infraestructura.
- Conformación de **AGENCIA DE INFRAESTRUCTURA** de la mano de una **POLÍTICA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA.**
- Adopción de **PLAN NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA** trascendiendo períodos de gobierno.



Certezas: actividad, empleo, inversión, predictibilidad.

Calidad del gasto vía mayor eficiencia en inversión pública

Coordinación entre agentes públicos y privados

Inventario centralizado de necesidades y proyectos a LP y soporte técnico

Capacidad de definición de prioridades y jerarquización, control de tiempos, financiamiento.

Transitemos hacia un país cada
vez más competitivo